

## Cuvânt-înainte

*Această nouă ediție a lucrării de față este consecința evoluției continue și rapide a dreptului administrativ român care se află într-o permanentă metamorfoză, în încercarea să de a se adapte la relațiile sociale din sfera activității executive și de a se compatibiliza cu regulile dreptului comunitar. Urmărind aceste realități sociale și juridice, prezenta ediție a cursului de drept administrativ reprezintă o actualizare și o completare a ediției precedente, pe baza noilor apariții normative, jurisprudențiale și doctrinare și a raportării acestora la dreptul comunitar și la jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.*

*Pornind de la aceste premise, noua ediție se caracterizează printr-un conținut consistent de informație și propunerile de soluții legislative și jurisprudențiale reformatoare, rezultate în urma analizei și reflecției autorului, care a încercat, pe de-o parte, să deceleze modalități de infuzie a unor reguli comunitare în anumite materii ale dreptului intern, iar, pe de altă parte, să semnalizeze necesitatea găsirii cât mai rapide a unor metode și soluții noi, moderne, suple și eficiente, atât în procesul decizional administrativ, cât și în sfera controlului judecătoresc al activității administrației publice. Dintre materiile în care au fost aduse completări și actualizări pe baza surselor de documentare indicate și în acord cu obiectivele propuse, menționăm: organizarea și funcționarea administrației publice, funcția și funcționarii publici, actele administrative, contenciosul administrativ, suspendarea judecătorescă a actelor administrative, excepția de nelegalitate, contractele administrative, răspunderea contravențională și răspunderea administrativ-patrimonială.*

*Nu excludem faptul ca unele dintre opiniile autorului să fie susceptibile și de alte interpretări, însă credem că, prin argumentația lor, pot face față criticii, fără a avea pretenția invincibilității lor. De altfel, trebuie să acceptăm că și (sau mai ales) în știință este valabil adagiu „de omnibus dubitandum est”.*

*În concluzie, considerăm că și această ediție, prin multele abordări novatoare și idei originale ale autorului, unele obținute doar prin activarea unor cunoștințe latente, are atuurile necesare pentru a trezi interesul tinerilor discipoli, dar și al speciaștilor înveterați.*

*Autorul*

## Cuprins

<b>Cuvânt-înainte .....</b>	<b>V</b>
<b>Abrevieri .....</b>	<b>XIII</b>
<b>Introducere privind dreptul administrativ și administrația publică .....</b>	<b>1</b>
Secțiunea 1. Noțiunea de administrație publică .....	1
Secțiunea a 2-a. Noțiunea, obiectul de reglementare și izvoarele dreptului administrativ .....	3
Secțiunea a 3-a. Raporturile juridice administrative .....	5
Secțiunea a 4-a. Relațiile dreptului administrativ cu dreptul constituțional și cu știința administrației.....	8
Secțiunea a 5-a. Principiile generale ale dreptului administrativ .....	9
<b>Partea I. Aspecte legate de organizarea și funcționarea administrației publice .....</b>	<b>11</b>
<b>Capitolul I. Administrația publică centrală.....</b>	<b>13</b>
Secțiunea 1. Guvernul .....	13
§1. Constituirea Guvernului și funcțiile sale .....	13
§2. Condiții pentru a fi membru al Guvernului.....	14
§3. Încetarea funcției de membru al Guvernului .....	16
§4. Încetarea mandatului Guvernului.....	18
§5. Atribuțiile Guvernului .....	18
§6. Funcționarea Guvernului .....	20
§7. Actele Guvernului.....	20
§8. Prim-ministrul.....	25
§9. Organizarea aparatului de lucru al Guvernului.....	26
§10. Răspunderea Guvernului .....	27
Secțiunea a 2-a. Ministerele și celealte autorități ale administrației publice centrale .....	30
§1. Organizarea și funcționarea ministerelor și a celoralte autorități ale administrației publice centrale .....	30
§2. Conducerea ministerelor și a celoralte autorități publice de specialitate din cadrul administrației publice centrale.....	32
<b>Capitolul II. Administrația publică locală .....</b>	<b>35</b>
Secțiunea 1. Considerații generale .....	35
Secțiunea a 2-a. Principiile administrației publice locale .....	35
Secțiunea a 3-a. Consiliile locale .....	42
§1. Componență și constituire .....	42

§2. Suspendarea și închiderea mandatului de consilier.....	45
§3. Dizolvarea consiliului local .....	48
§4. Competența consiliilor locale .....	49
§5. Funcționarea consiliilor locale.....	52
§6. Actele consiliilor locale .....	53
§7. Secretarul unității administrativ-teritoriale .....	55
Secțiunea a 4-a. Primarul și viceprimarul .....	56
§1. Considerații generale privind alegera primarului.....	56
§2. Suspendarea și închiderea mandatului primarului .....	57
§3. Atribuțiile primarului.....	61
§4. Actele primarului .....	62
§5. Viceprimarul .....	63
Secțiunea a 5-a. Consiliul județean .....	65
§1. Constituirea și dizolvarea consiliului județean .....	65
§2. Funcționarea consiliului județean .....	66
§3. Președintele și vicepreședintele consiliului județean .....	68
Secțiunea a 6-a. Instituția prefectului.....	71
§1. Despre natura juridică a instituției prefectului și despre statutul prefectului.....	71
§2. Atribuțiile prefectului și subprefectului .....	72
§3. Actele prefectului.....	76
§4. Aparatul de specialitate al instituției prefectului .....	76
<b>Capitolul III. Cadrul instituțional special al dezvoltării regionale și locale... 79</b>	
Secțiunea 1. Dezvoltarea regională în România .....	79
§1. Notiune și obiective .....	79
§2. Organele de conducere ale regiunilor de dezvoltare.....	80
Secțiunea a 2-a. Fondul Român de Dezvoltare Socială .....	85
§1. Notiunea și scopul Fondului Român de Dezvoltare Socială.....	85
§2. Organizarea și funcționarea Fondului Român de Dezvoltare Socială ....	88
§3. Contractul de grant .....	90
<b>Capitolul IV. Domeniul public și domeniul privat ..... 93</b>	
Secțiunea 1. Definiție, delimitare, particularități .....	93
Secțiunea a 2-a. Regimul juridic al domeniului public .....	97
<b>Capitolul V. Serviciul public ..... 102</b>	
Secțiunea 1. Notiunea și clasificarea serviciilor publice.....	102
Secțiunea a 2-a. Formele de organizare a serviciilor publice.....	104
Secțiunea a 3-a. Regimul juridic al serviciilor publice .....	105
Secțiunea a 4-a. Serviciile publice comunitare .....	107
§1. Aspecte generale.....	107
§2. Serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.....	108
§3. Serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor, regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor .....	110
§4. Serviciile publice comunitare pentru situații de urgență.....	112

§5. Serviciile publice comunitare pentru cadastru și agricultură .....	113
Secțiunea a 5-a. Regiile autonome .....	114
<b>Capitolul VI. Funcția și funcționarii publici.....</b>	<b>116</b>
Secțiunea 1. Noțiune, principii și condiții de ocupare a funcțiilor publice .....	116
Secțiunea a 2-a. Clasificarea funcțiilor publice și a funcționarilor publici .....	120
Secțiunea a 3-a. Modalități juridice de ocupare a funcțiilor publice.....	122
Secțiunea a 4-a. Organizarea și desfășurarea concursurilor pentru recrutarea și promovarea funcționarilor publici .....	124
§1. Competența organizării concursului .....	124
§2. Condiții speciale de participare la concursul pentru ocuparea funcțiilor publice .....	125
§3. Organizarea și atribuțiile comisiilor de concurs și a comisiilor de soluționare a contestațiilor.....	126
§4. Procedura de desfășurare a concursului.....	127
§5. Contestarea rezultatelor concursului.....	129
§6. Numirea în funcții publice a candidaților declarați admiși .....	130
Secțiunea a 5-a. Funcționarii publici debutanți.....	131
§1. Organizarea perioadei de stagiu.....	131
§2. Evaluarea activității funcționarului public debutant .....	133
§3. Drepturile și îndatoririle specifice ale funcționarilor publici debutanți .....	135
Secțiunea a 6-a. Evaluarea performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici definitivi.....	136
§1. Obiectivele și componentele evaluării performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici definitivi.....	136
§2. Procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale.....	137
§3. Efectele evaluării performanțelor profesionale ale funcționarilor publici asupra carierei acestora (Promovarea și avansarea funcționarilor publici).....	140
Secțiunea a 7-a. Drepturile și obligațiile funcționarilor publici .....	143
Secțiunea a 8-a. Modificarea și suspendarea raportului juridic de serviciu ....	150
§1. Noțiunea raportului juridic de serviciu .....	150
§2. Modificarea raportului de serviciu.....	151
§3. Suspendarea raportului de serviciu .....	157
Secțiunea a 9-a. Încetarea raportului juridic de serviciu .....	160
Secțiunea a 10-a. Răspunderea juridică a funcționarilor publici.....	167
§1. Răspunderea disciplinară .....	167
§2. Răspunderea contraventională a funcționarilor publici .....	177
§3. Răspunderea civilă a funcționarilor publici .....	178
§4. Răspunderea penală a funcționarilor publici .....	179
Secțiunea a 11-a. Autoritatele administrative cu competențe în domeniul funcției și funcționarilor publici .....	180
§1. Agenția Națională a Funcționarilor Publici .....	180
§2. Comisiile de disciplină .....	182

<b>Partea a II-a. Actele administrației publice și controlul acestora .....</b>	<b>187</b>
<b>Capitolul I. Aspecte generale privind actele administrației publice .....</b>	<b>189</b>
Secțiunea 1. Noțiunea de act administrativ .....	189
Secțiunea a 2-a. Clasificarea actelor administrației publice.....	190
<b>Capitolul II. Actele administrative de autoritate.....</b>	<b>191</b>
Secțiunea 1. Definiție și trăsături caracteristice .....	191
Secțiunea a 2-a. Clasificarea actelor administrative de autoritate.....	193
Secțiunea a 3-a. Condițiile de valabilitate ale actelor administrative de autoritate .....	194
Secțiunea a 4-a. Efectele juridice ale actelor administrative de autoritate .....	207
§1. Momentul de la care actele administrative de autoritate produc efecte juridice .....	207
§2. Încetarea efectelor juridice ale actelor administrative de autoritate.....	208
<b>Capitolul III. Actele administrative de gestiune.....</b>	<b>217</b>
Secțiunea 1. Noțiune, clasificare, trăsături.....	217
Secțiunea a 2-a. Contractele administrative .....	218
§1. Trăsături specifice, clasificare și definiție .....	218
§2. Procedura încheierii contractelor administrative și condițiile de valabilitate ale acestora.....	220
§3. Efectele contractelor administrative .....	222
§4. Încetarea efectelor contractelor administrative .....	223
<b>Capitolul IV. Examen special asupra unor contracte administrative .....</b>	<b>226</b>
Secțiunea 1. Contractul de concesiune de bunuri publice.....	226
§1. Noțiunea și trăsăturile contractelor de concesiune.....	226
§2. Obiectul contractului de concesiune .....	227
§3. Părțile contractului de concesiune .....	228
§4. Condiții procedurale prealabile încheierii contractului de concesiune .	230
§5. Încheierea propriu-zisă a contractului de concesiune .....	236
§6. Efectele contractului de concesiune.....	237
§ 7. Încetarea contractului de concesiune .....	239
Secțiunea a 2-a. Contractul de achiziții publice .....	242
§1. Noțiunea, clasificarea și trăsăturile contractului de achiziție publică ...	242
§2. Părțile contractului de achiziție publică.....	244
§3. Obiectul contractului de achiziție publică.....	247
§4. Procedura atribuirii contractului de achiziție publică .....	250
§5. Încheierea contractului de achiziție publică.....	259
§6. Efectele contractului de achiziții publice .....	259
§7. Modificarea și încetarea contractului de achiziție publică.....	263
§8. Procedura administrativ-jurisdicțională de soluționare a contestațiilor în materia achizițiilor publice .....	265
§9. Procedura exclusiv judecătorească de soluționare a litigiilor în materia achizițiilor publice.....	272

<b>Capitolul V. Examen special asupra actelor administrației publice în domeniile amenajării teritoriului și urbanismului.....</b>	<b>278</b>
Sectiunea 1. Aspecte generale privind amenajarea teritoriului și urbanismul .....	278
Sectiunea a 2-a. Documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism... .....	280
§1. Noțiunea, clasificarea și conținutul documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism..... .....	280
§2. Elaborarea, avizarea și aprobarea documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism..... .....	284
§3. Autoritățile administrației publice cu rol coordonator în domeniul amenajării teritoriului și al urbanismului .....	288
Sectiunea a 3-a. Autorizarea construcțiilor .....	289
§1. Aspecte generale..... .....	289
§2. Procedura autorizării construcțiilor .....	292
§3. Autorizația de construire..... .....	300
§4. Scoaterea din circuitul agricol și silvic a terenurilor destinate construirii și condițiile în care aceasta poate avea loc .....	306
§5. Contractul de concesiune a terenurilor destinate construcțiilor .....	309
§6. Obligațiile beneficiarilor, proiectanților și executanților lucrărilor de construire .....	312
Sectiunea a 4-a. Actele administrative de sancționare contravențională în domeniul construcțiilor .....	315
<b>Capitolul VI. Controlul actelor administrative .....</b>	<b>324</b>
Sectiunea 1. Controlul administrativ..... .....	324
Sectiunea a 2-a. Contenciosul administrativ .....	327
§1. Noțiunea și istoricul instituției contenciosului administrativ în România .....	327
§2. Trăsăturile și clasificarea contenciosului administrativ reglementat de Legea nr. 554/2004 .....	329
§3. Condițiile de admisibilitate a acțiunii directe în contenciosul administrativ .....	331
§4. Procedura contenciosului administrativ .....	354
§5. Executarea hotărârilor instanțelor de contencios-administrativ .....	366
Sectiunea a 3-a. Controlul judecătoresc indirect al actelor administrative de autoritate (Excepția de nelegalitate) .....	369
<b>Partea a III-a. Răspunderea administrativă .....</b>	<b>375</b>
<b>Capitolul I. Răspunderea contravențională.....</b>	<b>377</b>
Sectiunea 1. Noțiunea răspunderii contravenționale și noțiunea de contravenție .....	377
Sectiunea a 2-a. Competența autorităților publice în materia reglementării și sancționării contravențiilor .....	378
Sectiunea a 3-a. Sancțiunile contravenționale..... .....	380

Secțiunea a 4-a. Subiectele răspunderii contravenționale și cauzele care înlătură caracterul contravențional al faptei.....	383
Secțiunea a 5-a. Procedura constatării contravenției.....	384
Secțiunea a 6-a. Procedura aplicării sancțiunilor contravenționale.....	386
§1. Procedura administrativă .....	386
§2. Procedura judecătorească.....	389
Secțiunea a 7-a. Cările de atac împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii contravenționale.....	390
Secțiunea a 8-a. Executarea sancțiunilor contravenționale .....	392
Secțiunea a 9-a. Cauzele care înlătură răspunderea contravențională.....	395
<b>Capitolul II. Răspunderea administrativă patrimonială .....</b>	<b>399</b>
Secțiunea 1. Natura juridică a răspunderii administrative patrimoniale .....	399
Secțiunea a 2-a. Părțile în litigiile privind răspunderea administrativă patrimonială .....	401
Secțiunea a 3-a. Condițiile răspunderii administrative patrimoniale .....	406
<b>Index .....</b>	<b>415</b>