

Cuprins

Abrevieri.....	XIII
Prefață.....	XV
Cuvânt-înainte	XIX
Capitolul I. Introducere privind administrația publică și dreptul administrativ	1
Secțiunea 1. Noțiunea de societate, de stat și de putere executivă	1
Secțiunea a 2-a. Evoluția ideii de separare a puterilor în stat.....	4
Secțiunea a 3-a. Noțiunea de administrație publică.....	6
Secțiunea a 4-a. Noțiunea, obiectul de reglementare și izvoarele dreptului administrativ.....	7
§1. Noțiunea și obiectul dreptului administrativ	7
§2. Izvoarele dreptului administrativ	8
2.1. Izvoarele scrise ale dreptului administrativ	8
2.2. Izvoarele nescrise ale dreptului administrativ.....	9
Secțiunea a 5-a. Raporturile juridice administrative	11
§1. Conceptul și elementele raporturilor de drept administrativ	11
§2. Tipurile de raporturi de drept administrativ	14
Secțiunea a 6-a. Relația dreptului administrativ cu alte ramuri ale dreptului.....	15
§1. Relația dreptului administrativ cu dreptul constituțional	15
§2. Relația dintre dreptul administrativ, dreptul financiar public și dreptul fiscal.....	16
§3. Relația dreptului administrativ cu dreptul civil și dreptul penal	17
Secțiunea a 7-a. Dreptul administrativ și știința administrației	20
Secțiunea a 8-a. Codificarea dreptului administrativ și a procedurii administrative. Stadiu actual și perspective de reglementare	22
Capitolul II. Autoritățile administrației publice	24
Secțiunea 1. Președintele României	25
§1. Natura juridică a instituției Președintelui României	25
§2. Alegerea și validarea Președintelui României.....	26
§3. Atribuțiile Președintelui României.....	28
3.1. Clasificare	28
3.2. Atribuțiile Președintelui în raporturile cu Parlamentul	29
3.3. Atribuțiile Președintelui în calitate de șef al executivului	29
3.4. Atribuțiile Președintelui în domeniul politicii externe.....	31
§4. Actele Președintelui României	31
§5. Răspunderea Președintelui României.....	32
5.1. Forme de răspundere prevăzute la art. 95 din Constituția României	32
5.2. Forme de răspundere prevăzute la art. 96 din Constituția României	33

Secțiunea a 2-a. Guvernul	34
§1. Natura juridică și statutul Guvernului.....	34
§2. Constituirea Guvernului și funcțiile sale.....	35
§3. Componenta Guvernului.....	36
§4. Aparatul de lucru al Guvernului.....	37
§5. Condiții pentru a fi membru al Guvernului, incompatibilități.....	39
§6. Încetarea funcției de membru al Guvernului.....	41
§7. Durata mandatului Guvernului.....	43
§8. Atribuțiile Guvernului.....	44
§9. Actele Guvernului.....	46
§10. Răspunderea Guvernului.....	50
Secțiunea a 3-a. Administrația publică centrală de specialitate.....	52
§1. Ministerele. Constituire.....	52
§2. Structura organizatorică a ministerelor.....	53
§3. Conducerea ministerelor.....	55
§4. Actele ministerelor.....	59
Secțiunea a 4-a. Administrația publică locală.....	59
§1. Concept și natură juridică.....	59
§2. Principiile care guvernează administrația publică locală.....	61
2.1. Principiul descentralizării.....	62
2.2. Principiul autonomiei locale.....	66
2.3. Principiul deconcentrării serviciilor publice.....	68
2.4. Principiul utilizării limbii materne.....	69
2.5. Principiul eligibilității.....	69
2.6. Principiul legalității.....	70
2.7. Principiul consultării cetățenilor în probleme locale de interes deosebit.....	71
2.8. Principiul cooperării și consultării unităților administrativ-teritoriale.....	72
§3. Consiliile locale și județene.....	76
3.1. Caracteristici și constituire.....	76
3.2. Compunerea consiliilor locale și județene.....	83
3.3. Dobândirea, încetarea și suspendarea mandatului de consilier.....	84
3.4. Conflicte de interese și incompatibilități ale calității de consilier.....	87
3.5. Atribuțiile consiliilor locale.....	90
3.6. Atribuțiile consiliilor județene.....	94
3.7. Organizarea și funcționarea consiliilor locale și județene.....	96
3.8. Actele consiliilor.....	99
3.9. Dizolvarea consiliilor locale și județene.....	100
§4. Primarul și viceprimarul.....	104
4.1. Alegerea și mandatul primarului.....	104
4.2. Atribuțiile și actele primarului.....	107
4.3. Suspendarea și încetarea mandatului primarului.....	110
4.4. Viceprimarul.....	112

4.5. Natura raporturilor juridice dintre primar/viceprimar și unitatea administrativ-teritorială.....	114
4.6. Aparatul de specialitate al primarului și serviciile publice locale.....	116
§5. Secretarul unităților administrativ-teritoriale.....	117
§6. Președintele și vicepreședinții consiliului județean.....	121
6.1. Alegerea și mandatul președintelui și vicepreședinților.....	121
6.2. Atribuțiile și actele președintelui consiliului județean.....	124
6.3. Atribuțiile vicepreședinților.....	126
6.4. Aparatul de specialitate al consiliului județean și serviciile publice de interes județean.....	127
§7. Conflict de interese și incompatibilități ale primarului, viceprimarului, președintelui și vicepreședinților consiliului județean.....	128
§8. Administratorul public.....	129
Secțiunea a 5-a. Prefectul și subprefecții.....	130
§1. Numirea prefectului și a subprefecților.....	131
§2. Drepturi, obligații și răspunderi ale prefectului și subprefecților.....	133
§3. Incompatibilități și conflicte de interese ale prefectului și subprefecților.....	134
§4. Atribuțiile prefectului și subprefecților.....	136
§5. Actele prefectului.....	142
§6. Instituția prefectului.....	143
§7. Colegiul prefectural.....	144
§8. Cancelaria prefectului.....	144
§9. Oficiile prefecturale.....	145
Capitolul III. Personalul administrației publice.....	147
Secțiunea 1. Funcția publică și funcționarul public.....	148
§1. Conceptul de funcție publică și funcționar public. Principiile funcției publice.....	148
§2. Natura juridică a raportului de serviciu.....	151
§3. Clasificarea funcției publice și a funcționarilor publici.....	152
§4. Recrutarea în funcția publică.....	155
4.1. Condițiile de participare la concursul de recrutare în funcția publică.....	156
4.2. Procedura de organizare a concursului de recrutare în funcția publică.....	158
§5. Numirea în funcția publică.....	162
5.1. Jurământul de credință.....	163
§6. Perioada de stagiu.....	163
§7. Agenția Națională a Funcționarilor Publici.....	165
§8. Evaluarea funcționarilor publici.....	168
§9. Promovarea în funcția publică.....	170
9.1. Promovarea în clasa superioară.....	170
9.2. Promovarea în gradul profesional.....	171
§10. Drepturile și îndatoririle funcționarilor publici.....	173
10.1. Drepturile funcționarilor publici.....	173

10.2. Îndatoririle funcționarilor publici	175
§ 11. Perfecționarea profesională a funcționarilor publici	178
§ 12. Răspunderea funcționarilor publici	180
§ 13. Modificarea raporturilor de serviciu	181
13.1. Delegarea	181
13.2. Detașarea	182
13.3. Transferul	182
13.4. Mutarea în cadrul altui compartiment al autorității sau instituției publice	183
13.5. Exerțarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere	184
§ 14. Suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu	185
14.1. Suspendarea raporturilor de serviciu	185
14.2. Încetarea raporturilor de serviciu	188
14.2.1. Încetarea de drept a raportului de serviciu	188
14.2.2. Eliberarea din funcția publică	189
14.2.3. Destituirea din funcția publică	193
14.2.4. Demisia	193
§ 15. Dispoziții speciale privind funcția publică specifică de manager public	194
Secțiunea a 2-a. Personalul contractual din administrația publică	196
§ 1. Reglementări speciale privind încadrarea și promovarea personalului contractual din sectorul bugetar	197
§ 2. Codul de conduită a personalului contractual din autoritățile și instituțiile publice	200
Capitolul IV. Serviciile publice	203
Secțiunea 1. Conceptul de serviciu public	203
Secțiunea a 2-a. Principiile de organizare și funcționare a serviciilor publice	207
§ 1. Principiul continuității serviciilor publice	207
§ 2. Principiul egalității în fața serviciului public	207
§ 3. Principiul adaptabilității	208
§ 4. Principiul eficienței serviciului public	209
§ 5. Principiul liberei concurențe în furnizarea serviciilor publice	210
Secțiunea a 3-a. Clasificarea serviciilor publice	212
Secțiunea a 4-a. Forme de organizare a serviciilor publice	213
§ 1. Gestiunea directă	213
§ 2. Gestiunea delegată	216
§ 3. Asocierea în participație	219
§ 4. Parteneriatul public-privat	220
Capitolul V. Domeniul public	222
Secțiunea 1. Conceptul de domeniu public	222
Secțiunea a 2-a. Distincția dintre domeniul public și domeniul privat	224
Secțiunea a 3-a. Conceptele de proprietate publică și proprietate privată. Regim juridic	226

Secțiunea a 4-a. Drepturile reale corespunzătoare proprietății publice	229
§1. Dreptul de administrare.....	230
§2. Dreptul de concesiune a bunurilor proprietate publică. Contractul de concesiune.....	231
§3. Dreptul de folosință cu titlu gratuit a bunurilor proprietate publică.....	235
Secțiunea a 5-a. Constituirea domeniului public	237
§1. Achizițiile publice efectuate în condițiile legii	238
§2. Exproprierea pentru cauză de utilitate publică.....	241
§3. Acte de donații sau legate	246
§4. Convențiile cu titlu oneros, dacă bunul, prin natura lui sau prin voința dobânditorului, devine de uz ori de interes public.....	247
§5. Transferul unui bun din domeniul privat al statului în domeniul public al acestuia sau din domeniul privat al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al acesteia, în condițiile legii	247
§6. Alte moduri prevăzute de lege	248
Secțiunea a 6-a. Delimitarea domeniului public național de domeniul public local	249
Secțiunea a 7-a. Schimbarea titularului dreptului de proprietate publică.....	252
Secțiunea a 8-a. Încetarea dreptului de proprietate publică.....	254
Capitolul VI. Teoria actului administrativ	255
Secțiunea 1. Actul administrativ – specie a actului juridic.....	255
Secțiunea a 2-a. Conceptul de act administrativ.....	256
Secțiunea a 3-a. Caracteristicile actelor administrative	262
Secțiunea a 4-a. Clasificarea actelor administrative.....	265
Secțiunea a 5-a. Condițiile de valabilitate ale actelor administrative	268
§1. Legalitatea actului administrativ	268
§2. Forma actului administrativ	270
§3. Procedura de emitere sau adoptare a actului administrativ	273
Secțiunea a 6-a. Forța juridică a actelor administrative.....	281
Secțiunea a 7-a. Efectele juridice ale actelor administrative	283
§1. Intrarea în vigoare a actelor administrative.....	284
§2. Încetarea producerii efectelor juridice de către actele administrative.....	285
Secțiunea a 8-a. Suspendarea actului administrativ.....	286
Secțiunea a 9-a. Revocarea actului administrativ	288
Secțiunea a 10-a. Anularea și inexistența actului administrativ	290
§1. Anularea actului administrativ	290
§2. Inexistența actului administrativ	293
Secțiunea a 11-a. Contractele administrative	294
§1. Conceptul de contract administrativ. Regimul juridic aplicabil.....	294
§2. Conceptul și natura juridică a contractului de achiziție publică, contractului de achiziție sectorială și contractului de concesiune de lucrări și servicii.....	298

Capitolul VII. Contenciosul administrativ	305
Secțiunea 1. Contenciosul administrativ-formă de control a activității administrației publice	305
Secțiunea a 2-a. Noțiunea de contencios administrativ	307
Secțiunea a 3-a. Condițiile de admisibilitate ale acțiunii în contencios administrativ	310
§1. Condiția ca actul atacat să fie un act administrativ	311
§2. Vătămarea unui drept subiectiv sau a unui interes legitim	322
§3. Condiția ca actul să emane de la o autoritate publică	327
§4. Condiția de a fi respectată procedura administrativă prealabilă.....	330
§5. Condiția ca acțiunea să fie introdusă într-un anumit termen.....	337
Secțiunea a 4-a. Acte administrative exceptate de la controlul în contencios administrativ și limitele acestui control.....	339
§1. Acte administrative exceptate de la controlul în contencios administrativ (excepții absolute).....	339
§2. Limitele controlului în contencios administrativ (control limitat sau finele de neprimire)	343
Secțiunea a 5-a. Subiectele de sesizare a instanței de contencios administrativ	345
§1. Considerații generale. Contenciosul subiectiv și contenciosul obiectiv	345
§2. Persoana vătămată.....	346
§3. Avocatul Poporului	350
§4. Ministerul Public.....	354
§5. Prefectul și Agenția Națională a Funcționarilor Publici.....	358
§6. Autoritatea publică emitentă a actului administrativ nelegal	365
Secțiunea a 6-a. Aspecte de competență și procedură privind judecarea acțiunilor de contencios administrativ	367
§1. Instanța competentă.....	367
§2. Cererea de judecată și documente necesare. Amenda judiciară	371
§3. Suspendarea executării actului administrativ	374
§4. Obiectului cererii de chemare în judecată	378
§5. Timbrajul, judecarea cererii și căile de atac.....	385
Secțiunea a 7-a. Excepția de nelegalitate	394
§1. Concept, trăsături și condiții de admisibilitate	394
§2. Procedura de soluționare a excepției de nelegalitate.....	398
Secțiunea a 8-a. Punerea în executare a hotărârilor judecătorești	400
§1. Modalități de punere în executare a hotărârilor judecătorești	400
§2. Instanța de executare.....	407
Capitolul VIII. Răspunderea în dreptul administrativ	409
Secțiunea 1. Considerente generale.....	409
Secțiunea a 2-a. Răspunderea administrativ-disciplinară	410
§1. Considerații generale. Abaterea disciplinară și sancțiunile disciplinare	410
§2. Comisiile de disciplină.....	412
§3. Cazierul administrativ. Radierea sancțiunilor disciplinare.....	415
Secțiunea a 3-a. Răspunderea contravențională	416

§1. Considerente normative și conceptuale.....	416
§2. Elementele și trăsăturile contravenției	419
§3. Cauze care înlătură caracterul contravențional al faptei	420
§4. Cauze care înlătură răspunderea contravențională	422
§5. Clasificarea sancțiunilor contravenționale	422
§6. Procedura constatării contravenției și aplicării sancțiunilor contravenționale.....	425
§7. Plângerea contravențională	428
§8. Executarea sancțiunii contravenționale.....	430
Secțiunea a 4-a. Răspunderea administrativ-patrimonială.....	432
Bibliografie.....	437